Группы: **ФВ, СД, НХТ**

Курс **2.**

Дисциплина **Обществознание**

Преподаватель **Чернышева Елена Валериевна.**

**Тема 15. Экономическое развитие** **государства.**

**Экономическая политика государства** – это система ***социально-экономических идей и целей развития страны, основных задач, средств их достижения, а также принципов деятельности органов государственной власти и управления по их реализации***. Таким образом, экономическая политика – это *деятельность, направленная на достижение заранее поставленных экономических целей*. Она начинается с ***анализа состояния экономики, постановки соответствующих целей, выбора средств их достижения и механизма использования этих средств***. На **макроуровне** экономическая политика реализуется посредством механизмов государственного регулирования национальной экономики. К **основным элементам** экономической политики государства следует отнести:

**научно-техническую и инновационную политику**, т.е. деятельность государства, направленную на ***развитие науки и техники, обеспечение стратегических научных и технологических прорывов***, ***внедрение результатов научно-технического прогресса в производство;***

**промышленную политику**, которая представляет ***собой комплекс мер по созданию на макро- и микроэкономическом уровне условий, способствующих восстановлению производственного потенциала, реструктуризации производства, устранению причин возрастания неплатежей, обеспечению эффективных механизмов рыночной конкуренции, оздоровлению институтов антимонопольного регулирования и банкротства;***

**структурную политику**, которая предусматривает ***формирование современной прогрессивной и эффективной структуры национальной экономики;***

**инвестиционную политику**, которая направлена на ***регулирование капиталовложений с целью структурной перестройки производства***, его технического и технологического обновления и модернизации;

**региональную политику**, в основе которой лежит ***обеспечение сбалансированного и комплексного развития отдельных территорий страны исходя из общегосударственных и региональных интересов***, путем использования абсолютных и относительных преимуществ регионов;

**антимонопольную политику**, которая имеет целью ***разработку мероприятий, касающихся созданием конкурентной среды, поддержки и защиты*** ***добросовестной конкуренции, борьбы с монополизмом в экономике*** и т.п.;

**социальную политику,** которая сосредоточена на ***формировании эффективных социально-экономических условий жизни общества, регулировании отношений между социальными группами, формировании экономических стимулов для участия в производстве, обеспечении эффективной занятости населения, создании социальных гарантий и условий для повышения благосостояния членов общества;***

**демографическую политику**, которая представляет собой ***целенаправленную деятельность государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения, призванную сохранить или изменить тенденции динамики его численности и структуру;***

**экологическую политику,** которая направлена на ***обеспечение экологического равновесия, охрану окружающей среды, создания безопасных условий жизни граждан;***

**налогово-бюджетную (фискальную) политику**, которая ***определяет источники формирования государственной казны, налоговой системы и государственного бюджета;***

**кредитно-денежную политику**, ***воздействующую на количество денег в обращении с целью обеспечения стабильности цен, полной занятости населения и роста реального объема производства;***

**антиинфляционную политику**, которая представляет собой ***комплекс мер по государственному регулированию экономики, направленных на борьбу с инфляцией;***

**внешнеэкономическую политику**, которая охватывает ***различные аспекты внешней торговли, контроль за миграцией капиталов и рабочей силы, поддержку отечественного предпринимательства за границей и т.п. с целью устранения диспропорций платежного баланса и достижения внешнеэкономического равновесия.***

**Стратегические цели** **экономической политики:** *создание макро- и микроэкономических условий для обеспечения полноценного функционирования рыночных регуляторов, эффективной деятельности субъектов хозяйствование;*

*становление конкурентоспособного национального производства;*

*обеспечение сбалансированного и стабильного экономического развития;*

*формирование достойных условий жизни и работы граждан страны, удовлетворения их потребностей, реализация социальных целей общества.*

**Функции экономической политики**:

**Постоянные** (традиционные): целевая, стимулирующая, регулирующая, исправляющая, регламентирующая, контролирующая, социальная.

**Временные**, т.е. связанные с реформированием системы социально-экономических отношений и созданием условий относительно формирования рынка:

*макроэкономическая стабилизация и выход из кризы;*

*создание и внедрение стабильного рыночного законодательства;*

*реализация конкурентных преимуществ страны (специфических ресурсов развития);*

*становление национального конкурентоспособного производства с ориентацией на мировые стандарты качества;*

*поддержка отечественного товаропроизводителя на основе критериев эффективности;*

*разгосударствление и поиск эффективного собственника;*

*формирование конкурентной среды;*

*кардинальная структурная перестройка экономики;*

*рациональная научно-техническая и инвестиционно-инновационная политика;*

*создание эффективной кредитно-денежной и финансовой систем;*

*формирование институтов рыночной инфраструктуры;*

*обеспечение рационального вхождения в мировую экономику;*

*формирование эффективной системы социальной защиты населения;*

*обеспечение рационального вхождения в мировую экономику, реализация конкурентных преимуществ страны (специфических ресурсов развития);*

*создание условий для сохранности экономического единства страны, комплексного, рационального развития регионов;*

*проведение институциональных преобразований (создание правовых институтов, системы новых организаций и учреждений рыночного типа, новой системы управления экономикой) и т.п.*

К **методам осуществления региональной экономической политики** можно отнести следующее:

*Модернизация структуры хозяйства на принципах экономики постиндустриального типа.*

*Содействие развитию экономически обоснованных и технически обусловленных связей предприятий между приграничными регионами.*

*Привлечение инвестиций в развитие инфраструктуры и ее включение в систему мировой коммуникации.*

*Государственное регулирование цен на продукцию энергетики, снабжение природным газом, транспортные услуги для выравнивания условий хозяйственной деятельности в различных регионах страны*.

К **средствам реализации региональной экономической политики** можно отнести:

*Прогнозирование территориального и регионального социально-экономического развития (система научно обоснованных представлений о наиболее вероятных вариантах социально-экономического развития). Главное назначение прогноза – оценка развития происходящих и ожидаемых событий, процессов и попытка получить ответы на вопросы: что будет… если?*

*Прямое участие государства в развитии экономической и социальной сферы в регионах (один из способов адресного регулирования). Осуществление государственного инвестирования проектов, имеющих общегосударственное назначение (железная дорога, автомагистрали, медицинские и научные центры).* *Государство также финансирует проекты, которые оказывают сильное позитивное влияние на рост социально-экономического развития региона.*

*Размещение государственных заказов на поставку продукции для общегосударственных нужд. Используется для снижение безработицы и других социально-экономических последствий экономического спада в том или ином регионе. Может стимулировать экономический подъем.*

*Организация информационной поддержки регионов в особых отраслях деятельности. В тех видах деятельности, где возможности и компетенция региональных властей ограничены (внешнеэкономическая деятельность). Государство помогает устанавливать контакты о получении инвестиций и займов.*

*Государственные программы социально-экономического развития. Способ радикального решения проблемы с помощью которого преодолеваются не только последствия, но и причины.*

К **основным формам реализации региональной экономической политики** относятся **прогнозирование** и **программирование**. При разработке прогнозов и программ особое место отводится *региональному аспекту*, что дает регионам необходимые ориентиры для дальнейшего развития.

**Главное назначение** прогнозов – *оценка развития происходящих и ожидаемых процессов, последствий вариантов политики и используемых средств их реализации, т.е. это попытка получить ответы на вопросы: что будет, если…или что необходимо сделать для получения определенного результата*.

**Задания для самостоятельной работы**

1. Изучить и законспектировать материал по тексту лекции.

2.Уметь ориентироваться в изученном материале и отвечать на поставленные вопросы.

3.Выбрать одну из предложенных тем и написать эссе:

«Богатство – не в обладании сокровищами, а в умении ими пользоваться» (Наполеон)

«Если деньги не служат тебе, они будут господствовать над тобой» (Ф.Бэкон)

«Слово «кризис», написанное по-китайски, состоит из двух иероглифов: один означает опасность», другой – «благоприятная возможность» (Дж Кеннеди)

«Выработка бюджета есть равномерное распределение разочарования» (М.Стинс)

Группы: **ФВ, СД, НХТ**

Курс **2.**

Дисциплина **Обществознание**

Преподаватель **Чернышева Елена Валериевна.**

**Тема 16. Политическая власть и политическая система**. **Государство и государственный суверенитет. Легитимность государственной власти. Гражданское общество и правовое государство.**

**Политические отношения**, образующие в своей совокупности **политическую систему,** – это отношения, связанные с *функционированием политической власти в обществе, концентрированным выражением которой является* ***государственная власть****.* Вообще **власть** – это такое ***общественное отношение***, которое характеризуется ***способностью и возможностью одних людей или групп (властвующих) добиваться осуществления своей воли другими людьми или группами (подвластными).*** Данное отношение наблюдается в *самых* ***различных общностях людей*** – от *всего общества в целом до семьи, дружеской компании и т. п*. В ***семье, дружеской компании*** власть лидера никак **не оформлена** и опирается исключительно на его *личный авторитет. В коммерческой фирме* власть главы ее получает *известное оформление и опирается на его долю в капитале, а власть менеджера – на уполномочие собственников капитала*. *Власть* ***церкви*** *над прихожанам*и четко *оформлена и опирается на их конфессиональную принадлежность, на их твердость в вере.* Власть **руководителей партии, профсоюза** и т. п. **общественного объединения**, а также коллективной хозяйственной структуры (**кооператива, акционерного общества** и т.п.) в отношении их членов *обычно также оформлена и опирается помимо личного авторитета на соответствующим образом (например, посредством выборов) выданное уполномочие членов общественного объединения или хозяйственной структуры*

**Политическая власть** – это власть ***определенной группы людей*** (элиты) над ***всем обществом***, характеризуемая использованием в случае неповиновения **насильственных принудительных средств**. Поскольку это власть **над обществом** (его частью), то она является **публичной властью**. *Осуществляется* политическая власть *через посредство р*яда **политических институтов,** регулируемых обычно в той или иной мере **конституционным правом. Главный** из этих **институтов** – **государство,** власть которого **легитимно** (законно) **распространяется на все обществ**о и которое **обладает** **монополией** на **применение *в установленных случаях, установленными способами и в установленной степени физического насилия к подвластным***. В ***демократических странах*** важным таким институтом является также ***система местного и иного (чаще всего социально-профессионального) самоуправления***, также обладающая ***публичной властью, которая обычно производна от власти государственной.*** В осуществлении **политической власти** участвуют также **правящие партии** и близкие к ним иные **общественные объединения**. **Оппозиционные** к правящим либо **нейтральные общественные объединения**  тем не менее **оказывают** в различных формах **воздействие** на ***формирование и функционирование институтов публичной власти. В***елико такое воздействие и со стороны ***средств массовой информации***, а порой ***церкви*** и иных религиозных структур.

Все эти институты образуют **институциональный костяк политической системы** – ***механизм осуществления политической власти***. В отношении **структуры политической системы** в литературе высказано очень много суждений, как взаимно противоположных, так и совпадающих в большей или меньшей части. *Одни считают*, что политическая система **исчерпывается** указанными выше ***институтами и установленным или сложившимся порядком отношений между ними***; *другие* полагают, что **политическая *система состоит из политических институтов, политических норм, средств политической коммуникации, политического сознания*;** *третьи*, соглашаясь в основном со *вторыми*, убеждены, ***что политическое сознание – это часть существенной среды, в которой функционирует политическая система***, и т.д. В целом **политические институты и нормы**, регулирующие **отношения между этими институтами**, признаются в качестве **компонентов политической системы п**рактически всеми исследователями. **Институты** – это ***структурная характеристика политической системы***, а **нормы отношений *– функциональная***.

**Государственный суверенитет.** Понятие «**государственный суверенитет» (**от слова ***«суверен»*** – властитель, единственный правитель) сложилось в конце Средних веков. Оно потребовалось для того, чтобы ***в государстве*** – именно в государстве, в сфере государственной жизни! – ***отделить государственную*** ***власть от власти церкви и придать ей в этой сфере исключительное***, ***монопольное значение***. Суверенитет – один из показателей совершенства государства, того, что оно становится развитым. На современной стадии цивилизации суверенитет есть ***неотъемлемое свойство*** государства. ***Государственный суверенитет – независимость государственной власти от всякой иной власти (политической и идеологической) внутри страны и вне ее,*** выраженная в ее ***исключительном, монопольном праве самостоятельно, свободно решать все свои дела.*** ***Государственный суверенитет*** – это ***основа силы государства***, его способности эффективно осуществлять свои функции. В то же время суверенитет *не может быть основой для произвола*. Например, для того *чтобы присвоить себе «право войны», для одностороннего произвольного вопреки закону прекращения существующих правовых отношений, в которых участвует государство.*

Государственный суверенитет имеет **две стороны: внутреннюю** – исключительное, монопольное право на законодательство, на управление и юрисдикцию внутри страны в пределах всей государственной территории;

**внешнюю** – *самостоятельность и независимость во внешних делахстраны,* *недопустимость вмешательства во внутригосударственные дела извне, кроме ограниченного числа случаев, предусмотренных международным правом*, когда соответствующие действия совершаются в строго правовом порядке (например, по решению международного юрисдикционного органа при защите прав человека, введение миротворческих вооруженных сил по решению ООН согласно ее Уставу). **Государство** в соответствии с международным правом и своим национальным законодательством **может уступать часть своих** **суверенных прав** ***межгосударственным (международным) организациям***.

**Государственный суверенитет** как ***особенность (свойство***) ***государственной власти*** следует отличать от ***народного суверенитета*** и ***национального суверенитета.***

***Народный суверенитет*** – само содержание демократии, основа народовластия, *право народа самому, своей волей определять свою судьбу*. Аналогичное значение имеет понятие ***национального суверенитета***; это *право наций и народностей самостоятельно решать вопросы своей жизни, право на национальное самоопределение.*

**Государственный** суверенитет *может совмещаться* с ***народным*** и ***национальным*** суверенитетами.

**Демократическое государство**, в котором нации и народности реализовали свое право на национальное самоопределение, представляет собой **суверенное государство** *во всех указанных ранее значениях*, т.е. включая **народный** и ***национальный суверенитеты***.

**Легитимность -** это *признание власти обществом, добровольное согласие народа подчиняться решениям политических лидеров и государственных органов.* В *демократическом обществе легитимность власти подтверждается на свободных выборах*.

**Составляющие** легитимности - это:

*Положительная оценка власти населением Признание власти гражданским обществом Признание власти мировым сообществом.*

**Легитимность** существует в *общественном сознании* и связана с *моральной оценкой.* Граждане одобряют или не одобряют власть, исходя из своих представлений о добре и зле, о справедливости и порядочности, высших ценностях. **Легитимная власть** - это власть, которую *массы принимают без принуждения, считают справедливой и авторитетной, наилучшей для страны в данный момент*. Это не значит, что легитимная власть имеет 100-процентную поддержку. Легитимность означает, что *власть поддерживает большинство*, основная часть общества исполняет решения власти.

**Нормативная структура политической легитимности** по версии английского политолога **Дэвида Битэма** выглядит следующим образом:

*Власть* ***соответствует*** *принятым в обществе* ***правилам.*** *Эти правила оправданы верой, которую* ***разделяют управляемые и управляющие.*** *Имеются* ***доказательства согласия*** *на* ***существующие отношения общества*** *и* ***власти.***

**Легитимация** - это процесс ***признания обществом власти или политического лидера.***

***Пример****:* *в России в начале XVII века воцарилась династия Романовых. Поначалу ее легитимность была под вопросом - цари вынуждены были созывать Земские соборы для обсуждения важнейших решений. Однако к концу XVII века положение династии упрочилось, ее легитимность перестала вызывать сомнения, и в стране установился абсолютизм - абсолютная власть монарха. Так произошла легитимация власти Романовых*.

**Делигитимация власти** - это ***обратный процесс, потеря народного доверия. Чем ниже уровень легитимности, тем чаще власти приходится опираться на силовое принуждение.***

**Кризис легитимности** - это крайняя ситуация, в которой ***народ не верит в право политической элиты руководить государством, открыто выражает недоверие власти и не хочет подчиняться ее решениям***. **Кризис легитимности** *может быть* ***вызван вызвана противоречием интересов народа и политической элиты, конфликтами между ветвями власти и т.п***.

*Первоначально* слово **легитимность** означало **«законность»** и было синонимом **легальности**. Однако в современной политологии это *разные термины:*

**Легитимность** - это *признание власти населением.* **Легальность** - это *законность, соответствие правовым нормам*.

**Легитимность** *не юридический факт, а социально-психологическое явление*. Любая власть, издающая законы и обеспечивающая их выполнение, легальна. Но *легитимна только та власть, которую признает население.*

В обществе *может существовать и* ***нелегальная*** *власть,* которая может восприниматься как ***легитимная*** либо ***нелегитимная***. Пример такой власти - ***мафиозные структуры***.

Делить **легитимность по трем типам** - **традиционному, легальному** и **харизматическому -** предложил немецкий социолог и философ **Макс Вебер**. Это идеальные, абстрактные типы, в конкретных политических системах они *могут сочетаться в разных пропорциях*, подчеркивал **Вебер.**

По Веберу, у политической власти могут быть **три источника правомерности**: ***традиция, харизма*** и ***рационально-правовая основа***.

***Традиционная*** легитимность основана на ***верности принятым образцам***. **Стабильность власти** опирается на **историю и опыт прошлого**. Традиционная легитимность часто связана с ***наследственным типом правления в монархических государствах****Например, в Саудовской Аравии король имеет право руководить страной, потому что происходит из правящей династии, и жители этого не оспаривают*.

***Рационально-легальная легитимность*** опирается на **закон** и **процедуры,** которые население признает справедливыми. Подобная легитимность характерна для **современных демократических стран**, где ***легитимность подтверждается народным волеизъявлением.*** *Например, власть президента США основывается на том, что он победил на общенациональных выборах*

**Харизматическая легитимность** основана на ***вере людей в исключительные*** ***качества политического лидера - его харизму***. Эта вера переносится на всю систему власти. ***Нередко харизматическая легитимность возникает в критические периоды - например, в ходе революций***. *Данный тип легитимности создает* ***очевидные проблемы****: во-первых, вера в непогрешимость* *лидера ведет к* ***«культу личности****», подрыву свобод; во-вторых,* ***передать свою харизму*** *преемнику* ***невозможно****, и это ставит* ***власть под угрозу****. Пример харизматической легитимности: диктатура Юлия Цезаря, захватившего власть в Риме без опоры на закон или традицию*.

**Гражданское общество и правовое государство**

**Правовое государство** - это ***демократическое государство***, в котором соблюдаются ***принципы верховенства права, гарантируются права и свободы граждан, осуществляется принцип разделения властей, существует взаимная ответственность гражданина и государства***.

**Государство** является **основным институтом политической системы** общества. Человечество давно задумывалось над вопросом, ***как подчинить*** ***государство праву.*** Такое государство сегодня называют **правовым**. Понятие правовое государство ввел **Иммануил Кант**. **Верховенство права** означает:

- **подчинение закону** *всех граждан, должностных лиц, организаций и самого* *государства*. **Законы** в правовом государстве должны быть **правовыми,** то есть ***гуманными, справедливыми, закреплять естественные, неотъемлемые права каждого человека***.

**- незыблемость и гарантированность прав и свобод человека** – еще один ***признак правового государства***. Он предполагает, что все права и свободы человека должны быть не только провозглашены, но и **гарантированы** **самим государством.**

- установление и реализация ***принципа взаимной ответственности личности и*** ***государства.*** Ответственность государства в том, что оно ***обязуется гарантировать соблюдение прав человека***, а ***ответственность личности в том, чтобы пользоваться своими правами в пределах, установленных законом, и строго исполнять свои обязанности.***

- принцип ***разделения властей*** означает независимость , строгое разграничение полномочий между ***тремя ветвями власти: законодательной, исполнительной и судебной***. Для того, чтобы воспрепятствовать сосредоточению власти в руках одного органа, существует ***специальная система*** ***сдержек и противовесов***. Эта система возможна лишь в условиях демократического конституционного строя. При **тоталитарном режиме** сконцентрированная в одних руках государственная власть ***не терпит*** в отношении себя каких-либо ***сдержек и противовесов***. *Конституция РФ, объявив разделение властей одной из основ конституционного строя, конкретизировала принцип системы сдержек и противовесов. К примеру, Государственная Дума может выразить правительству вотум недоверия и заставить его уйти в отставку, угрожать президенту отрешением от должности, а президент, со своей стороны, может распустить Государственную Думу, имеет право вето в отношении законов, принятых Федеральным Собранием.*

**Гражданское общество** – это ***совокупность негосударственных отношений и институтов, выражающих частные интересы граждан в различных сферах***.

Понятие «**гражданское общество**» впервые ввел английский философ **Джон Локк**. В **гражданском обществе** люди *могут реализовать свои частные интересы, например, в семье, творчестве, политическом участии и прочие*. **Гражданское общество** – это *совокупность негосударственных отношений* и *институтов, выражающих частные интересы граждан в различных сферах*.

**Признаки гражданского общества:**

*- Самодеятельность и инициатива граждан - Высокий уровень политической культуры - Ответственность граждан за происходящее в стране - Признание ценности прав и свобод личности*

**В социальной сфере** – это *семья, общества по интересам, профессиональные союзы, национальные общества и другие.* **В экономической сфере** *люди объединяются главным образом для удовлетворения* ***материальных потребностей****. В этой подсистеме создаются различные производственные, торговые и другие организации, например союзы предпринимателей, фермеров, частные банки и другие***. В духовной сфере** *люди объединяются в различные объединения для удовлетворения потребностей в* ***образовании, творчестве, религии****. Например, к институтам гражданского общества в этой сфере относятся церковь, союзы писателей, композиторов, негосударственные СМИ и так далее*. **В политической сфере**, *удовлетворяющей потребности людей в* ***участии в управлении государства****, действуют такие институты, как органы местного самоуправления, партии, общественно-политические объединения.*

Какие же **задачи** выполняет **гражданское общество? Гражданское общество**

-*способствует* ***социализации граждан****, обладая независимыми от государства средствами и санкциями, заставляющими человека исполнять социальные нормы; - защищает* ***интересы граждан*** *от незаконного вмешательства государства - способствует* ***гуманистическому развитию*** *всей политической системы общества.*

Важным институтом развитого гражданского общества являются **общественные объединения** - *некоммерческие самоуправляемые формирования, созданные по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации совместных целей.* Они могут создаваться в виде ***общественных организаций, общественных движений, политических партий, общественных фондов***.

***Общественная организация*** *- это основанное на членстве общественное объединение, созданное на основе совместной деятельности для защиты общих интересов и достижения уставных целей объединившихся граждан.*

***Общественное движение*** *- это состоящее из участников и не имеющее членства массовое общественное объединение, преследующее социальные, политические и иные общественно полезные цели, поддерживаемые* *участниками общественного движения.* *Отличительными признаками общественно-политических движений являются:*

- *стремление* ***не к завоеванию политической власти*** *(в отличие от политической партии), а* ***к воздействию на власть****; стремление заставить ее выполнить свои требования;*

*- общественно-политическое движение* ***не имеет строгой организационной структуры;***

- в *общественно-политическом* движении **идеологическая пестрота** не *требует идеологического единения участников;*

*- как правило, движение имеет очень* ***широкую социальную базу*** *(к одному и тому же движению могут принадлежать представители* ***различных******социальных, идеологических, конфессиональных и других групп***).

Выделяют следующие **типы общественных движений**:

**По отношению к существующему строю**: *консервативные; реформаторские; революционные* **По демографическому признаку**: *женские, студенческие и другие*.  **По масштабам**: *международные; национальные; региональные*. **По методам:** *легальные, нелегальные;* **По целям**: *этнополитические; экологические; антивоенные и другие*.

**Правовое государство** и **гражданское общество** являются ***ведущими демократическими ценностями***. *Они способствуют тому, чтобы жизнь человека была насыщенной и счастливой*

**Задания для самостоятельной работы**

1. Изучить и законспектировать материал по тексту лекции, познакомиться с материалом учебника «Обществознание» / под ред. Л.Н Боголюбова, А.И.Лазебниковой, И.М.Смирнова / husain-off.ru/ bibl/bog11/b\_ 15.html (раздел 15-18)

2.Уметь ориентироваться в изученном материале и отвечать на поставленные вопросы.

3.Выбрать одну из предложенных тем и написать эссе:

«Мораль без политики бесполезна, политика без морали бесславна» (А.Сумароков);

«Вы можете не заниматься политикой, все равно политика занимается Вами» (Ш.Монталабер)

«Политическая свобода является высшим развитием свободы личной» (Б.Чичерин)

«В политике, как и в грамматике, ошибка, которую совершают все, становится правилом» (А.Мальро)